Mapa de las Visiones y Desafíos

A nivel global, estamos pasando por un momento en que las democracias requieren una nueva cualidad: saber articular, desde el Estado, los mecanismos para entender los anhelos, los dolores, las ideas y las visiones de los territorios y desde ahí generar acuerdos de desarrollo. El desafío entonces es crear los procesos que permitan oír la voz de los territorios. Diseñar desde los territorios, mirando el territorio y escuchando al territorio.

Planificación para Transformar e Integrar

El Ministerio de Obras Públicas (MOP) ha transitado en su experiencia planificadora desde visiones sectoriales expresadas en planes como los Planes Directores y Plan de Infraestructura para la Competitividad; visiones prospectivas como la Visión 2020, hasta llegar a aproximaciones territoriales, en los Planes Regionales de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico. A partir de la Agenda 30/30 de 2014 se realiza un enfoque desde los territorios, en base a lo cual se construyó el Plan Chile 30/30 Obras Públicas y Agua para el Desarrollo. Todas estas líneas de acción contribuyen a una visión de largo plazo, desacoplada de los ciclos políticos, y en convergencias con otros planes y políticas públicas (energía, ordenamiento territorial —Política Nacional de Ordenamiento Territorial y Política Regional de Ordenamiento Territorial—, desarrollo rural —Política Nacional de Desarrollo Rural—, desarrollo urbano —Política Nacional de Desarrollo Urbano—, planes de transporte y logística, entre otros).

El Ministerio de Obras Públicas ha definido un instrumento de planificación estratégica construido desde cada territorio, en el que confluyen los esfuerzos públicos y privados y la propia ciudadanía, orientado a lograr grandes acuerdos para abordar las brechas de inequidad territorial, competitividad y crecimiento que presentan las regiones de Chile en infraestructura y gestión del recurso hídrico. Dicho proceso de planificación se orientó a lograr acuerdos en materias de visión de desarrollo del territorio, identificación de brechas y definición de desafíos estratégicos, para más adelante poder identificar y concordar las iniciativas estratégicas de servicios de infraestructura y agua, en distintas escalas territoriales.

La base metodológica de la construcción del Plan Chile 30/30 corresponde a la denominada Planificación Territorial Estratégica, que consiste en un proceso sistemático, creativo y participativo que sienta las bases de una actuación integrada de largo plazo, que define el modelo futuro de desarrollo, formula estrategias y cursos de acción para alcanzar dicho modelo, establece un sistema continuo de toma de decisiones y que involucra a los agentes locales a lo largo de todo el proceso. Esta metodología ha sido utilizada por la Comunidad Económica Europea para el desarrollo de sus planes estratégicos conjuntos, lográndose acuerdos entre países, consensuándose objetivos comunes para el desarrollo económico.

La Planificación Territorial Estratégica puede ser abordada de distintas formas, la que inspiró este plan es la Nueva Planificación Territorial Estratégica o Planes Estratégicos de Segunda Generación; transformadora en tanto crítica y discursiva, que instala una búsqueda de nuevas formas de planificar; también integradora, capaz de instalar procesos de innovación socio-territorial desde lo público en articulación con el sector privado y la propia ciudadanía.

Desde las Visiones a las Iniciativas

Se tiene como objetivo ser un país desarrollado, de 30 mil dólares per cápita al año 2030. Para ello el Plan Chile 30/30 propicia la generación de acuerdos en torno a la identificación de Iniciativas Estratégicas de Infraestructura y Agua con un horizonte de implementación al año 2030. El Estado chileno es el llamado a generar esta visión con la ciudadanía, lo que permitirá generar las políticas públicas sobre la base de variables económicas y también de equidad, integración, inclusión y sostenibilidad.

Este proceso participativo público privado se desarrolló bajo la modalidad "bottom up", es decir, primero desde la escala regional, luego en una escala macrozonal, que reconoce vínculos funcionales más allá de los límites políticos administrativos, para finalmente construir una mirada integral desde la escala nacional. Ello, orientado a lograr en estos tres niveles de planificación los "grandes acuerdos estratégicos de provisión de servicios de infraestructura y agua", identificándose en cada uno de dichos niveles de planificación:

- Visiones de desarrollo al año 2030.
- Identificación de brechas de infraestructura y agua.
- Desafíos estratégicos.
- Identificación de iniciativas estratégicas de infraestructura y agua.

Lo anterior, para lograr que Chile cuente con estándares de país desarrollado al año 2030, en un escenario de 30 mil dólares per cápita.

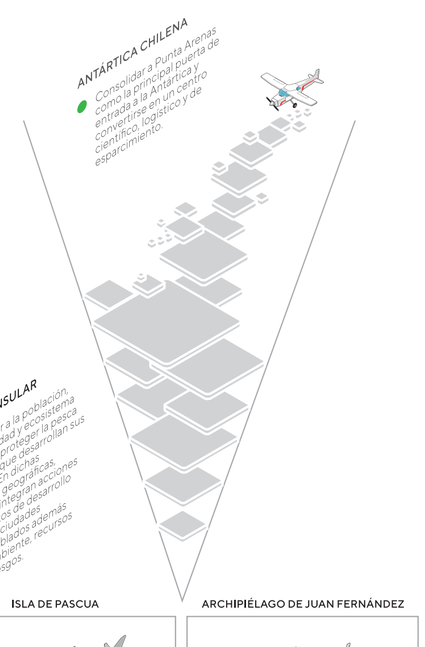
Metodología para la Participación

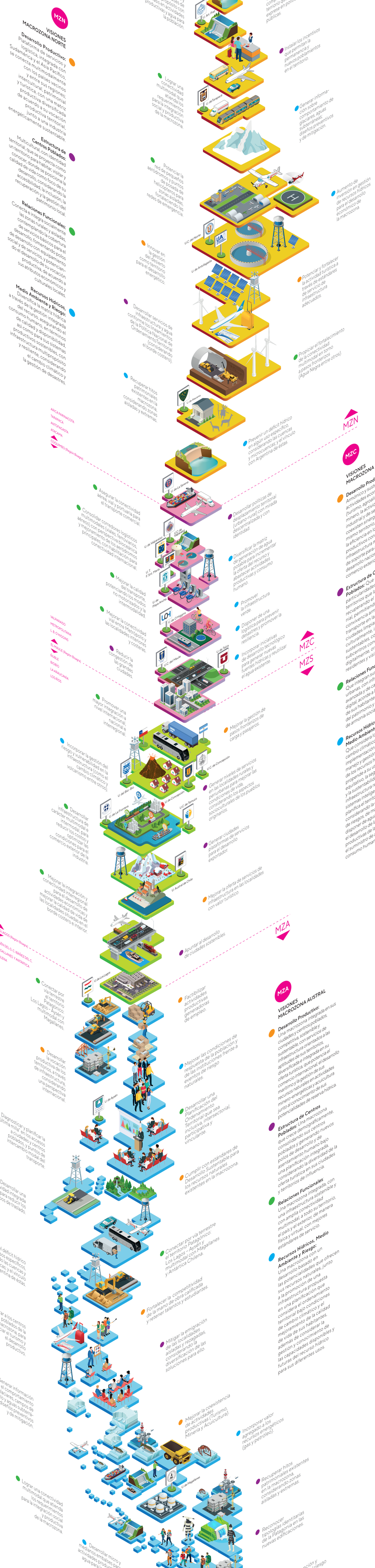
Durante el proceso de elaboración del Plan Chile 30/30 se desarrolló una metodología articulada entre las escalas de planificación regional, macrozonal y nacional, en cuyo marco se organizaron los debates con los participantes públicos y privados en torno a cuatro ejes temáticos:

- **Desarrollo productivo**, que considera los elementos de carácter económico del territorio como los principales sectores productivos actuales y/o emergentes.
- **Estructura de centros poblados**, que considera los elementos demográficos/étnicos/inmigrantes, así como edificación pública, ciudades y la ocupación del territorio.
- **Relaciones funcionales**, que recoge los elementos de movilidad, conectividad y logística, así como la integración territorial.
- **Recursos hídricos, medio ambiente y riesgo**, que considera los elementos asociados a la disponibilidad, calidad y resguardo del agua, factores críticos ambientales estratégicos, vulnerabilidades y resiliencia.

Para dichos ámbitos temáticos se definió una metodología y un proceso de generación de antecedentes, que consideró actividades participativas en los distintos niveles territoriales de construcción del Plan, enfocado en talleres temáticos, talleres regionales, talleres macrozonales, taller nacional y consultas ciudadanas. Esta metodología permitió el desarrollo de un debate en los distintos niveles territoriales y una sistematización de los resultados alcanzados, considerando las complejidades que genera un proceso metodológico participativo e innovador de estas características.

(continuación de párrafo en columna derecha)





Este mapa presenta los principales desafíos que surgen de los debates territoriales, los contenidos y propuestas de los conversatorios temáticos, los antecedentes de vulnerabilidad ambiental, de las consultas ciudadanas, incluido la convocatoria de las "30 Mil Ideas" y las propuestas generadas por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Presenta también las visiones macrozonales de las cuales se desprenden los desafíos. Se destacan además las universidades pertenecientes a la Agrupación de Universidades Regionales (AUR), que han sido parte de este proceso y han asumido el compromiso de desarrollar investigación.

La metodología general para el desarrollo de los talleres regionales y macrozonales, se basó en un modelo de trabajo de talleres participativos público-privado, utilizándose para ello la metodología METAPLAN, a través de la cual se implementó un trabajo colaborativo, orientado a concordar la visión de los participantes, poniendo en común opiniones y buscando los consensos para la definición de las propuestas.

Los consensos de miradas de futuro fueron el resultado de un trabajo regional, macrozonal y nacional, y sus productos están estrechamente vinculados desde la concepción de visión, la identificación de las brechas, los desafíos que surgen a partir de ellos y las iniciativas estratégicas con horizonte al 2030, las que darán paso a las programaciones quinquenales de inversiones contenidas en los instrumentos de planificación de corto plazo (ver Mapa de las Iniciativas Estratégicas).

Actores para Abordar los Desafíos

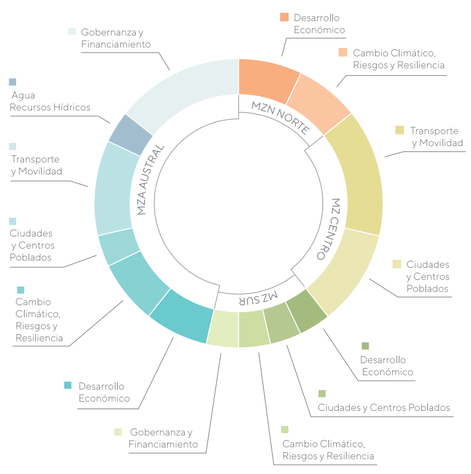
Cuando un desafío declarado durante el proceso del Plan Chile 30/30, ya sea en los talleres regionales, macrozonales, conversatorios o el taller nacional, tiene una expresión como iniciativa estratégica o como programa de proyectos, es porque dicho desafío ya existe en el MOP como necesidad sentida de la ciudadanía y el país. Pero en cambio, cuando un desafío no encuentra una iniciativa estratégica concreta, es porque como Estado aún nos falta información y análisis para comenzar a dar forma a la solución de dicho desafío. Es entonces cuando, como parte de este proceso, resulta clave convocar a las universidades, gremios, colegios profesionales y centros de investigación de todo el país para que juntos resolvamos las interrogantes que estos desafíos demandan.

Se hace necesario el compromiso de la academia en las políticas públicas a la luz de los análisis e investigaciones requeridos sobre los impactos que las tendencias emergentes pueden tener sobre la economía, los recursos naturales y la población del país, y por consiguiente sobre la provisión de infraestructura y gestión del agua. Estas tendencias incluyen, entre otros, el cambio climático y nuestro nuevo escenario en las frecuencias de desastres naturales y su impacto en el agua; las tierras cultivables y las temperaturas; la innovación tecnológica en forma de digitalización y automatización; además de los cambios demográficos, incluido el envejecimiento y la creciente migración internacional.

Para este trabajo ya se ha desarrollado un esfuerzo conjunto y coordinado entre el MOP y la Agrupación de Universidades Regionales (AUR), caracterizado por una vocación concreta y genuina de cada institución académica con su territorio, firmando un Memorándum de Entendimiento, con el fin de dar inicio a un vínculo permanente y virtuoso.

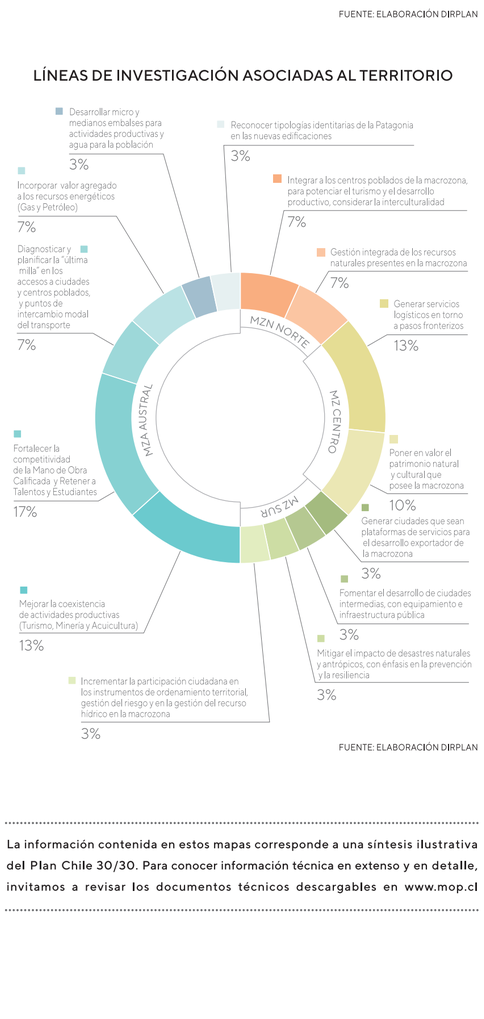
A continuación los desafíos asociados al desarrollo del conocimiento levantados durante el proceso del Plan Chile 30/30, que se podrán resolver por medio de trabajos de investigación de las Universidades Regionales y Nacionales en el marco de nuestros Convenios de colaboración mutua:

DESAFÍOS EN ÁMBITOS DE INVESTIGACIÓN



FUENTE: ELABORACIÓN DIRPLAN

LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN ASOCIADAS AL TERRITORIO



FUENTE: ELABORACIÓN DIRPLAN

La información contenida en estos mapas corresponde a una síntesis ilustrativa del Plan Chile 30/30. Para conocer información técnica en extenso y en detalle, invitamos a revisar los documentos técnicos descargables en www.mop.cl

Plan Chile 30/30 Obras del Diálogo

Acuerdos del mundo público, privado, académico y ciudadano en materia de Infraestructura y Agua para el 2030.

Plan Chile 30/30
Obras Públicas y Agua para el Desarrollo

Ministerio de Obras Públicas
Gobierno de Chile

Dirección de Planeamiento
Ministerio de Obras Públicas
Gobierno de Chile

www.planchile3030.cl